



# Cuando los mercados no pueden proveer alimentos suficientes

*Lecciones que dejó la reciente crisis  
de los precios de los alimentos*

# Índice

## Panorama general

<b>El mundo enfrenta una crisis alimentaria</b>	<b>3</b>
La voz de la gente	3
Cuando los precios de los alimentos suben y los pobres ya no pueden tener acceso a ellos	3
Tendencias recientes: precios y demanda en aumento	4

## Efectos

<b>Consecuencias de los altos precios de los alimentos</b>	<b>6</b>
Aumento de la inseguridad alimentaria	6
Mayor vulnerabilidad de los hogares pobres en los países en desarrollo	6
Los pequeños agricultores aún tienen que aprovechar esta oportunidad	6
La estabilidad económica de los países en desarrollo se halla en riesgo	7
Disminuye la ayuda alimentaria	7
La venta de tierras agrícolas y su creciente escasez	7

## Causas

<b>Factores desencadenantes de la crisis de los precios de los alimentos</b>	<b>8</b>
--	----------

## Perspectivas

<b>Lecciones que aprender y medidas a tomar</b>	<b>10</b>
Medidas y políticas para mitigar la crisis alimentaria	11
<b>Observaciones</b>	<b>12</b>

## Referencias

<b>Lecturas recomendadas</b>	<b>13</b>
------------------------------	-----------



*Porque tenían hambre (Haití):  
La crisis alimentaria mundial ha  
dejado en claro que el objetivo de  
"alimentos para todos" requiere un  
renovado enfoque en la agricultura.  
(Foto: ©FAO/Giulio Napolitano)*

*InfoResources Focus se publica tres veces al año en inglés, francés y español; es de distribución gratuita y puede ser solicitada en formato PDF o en versión impresa dirigiéndose a la dirección que aparece bajo "Contacto".*

*Los Servicios informativos (mencionados a continuación) conforman una red de suministro y difusión de información sobre recursos naturales y cooperación internacional.*

*Equipo editorial: Alessandra Giuliani, Ruth Wenger y Susanne Wymann von Dach.*

*InfoResources Focus No 1/09 fue elaborado por: Frank Hartwich, de la Escuela Universitaria Suiza de Agronomía (SHL). Con mucho gusto les ofreceremos más información por e-mail.*

*Traducción al español:  
Javier Redoano*

**Diagramación:**  
Ana María Hintermann-Villamil, webhint.ch

**Impresión:** Schlaefli & Maurer AG

**Contacto:**  
InfoResources  
Länggasse 85, 3052 Zollikofen, Suiza  
Tel.: +41 31 910 21 91  
Fax: +41 31 910 21 54  
info@inforesources.ch  
www.inforesources.ch

*InfoResources es operado por tres instituciones suizas: Intercooperation (IC-HO), Infoservice CDE e InfoAgrar / SHL, en asociación con IC India / Bangladesh / Mali / Andes, CETRAD (Kenya) y SIMAS (Nicaragua).*

inter  
cooperation

cde centre for  
development and  
environment

Bern University of Applied Sciences  
Swiss College of Agriculture SHL

**InfoResources es financiado por:**



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el desarrollo  
y la cooperación COSUDE**

## El mundo enfrenta una crisis alimentaria

### La voz de la gente

Jane Ndumi Kamwanga tiene siete hijos, se gana la vida trabajando en un bar y vive en Mukurua Kayaba, un suburbio de Nairobi. Desde mediados de 2007, Jane se ha visto enfrentada a una situación muy grave: los precios de los alimentos han aumentado hasta el punto en que alimentar a su familia supera su ingreso mensual de 2.000 chelines keniatas (25 dólares). "Actualmente, dependo de mis dos hijas casadas para complementar el ingreso familiar y poder alimentarnos", dice Jane. "Los alimentos que consumimos son los mismos de siempre –comemos ugali (un puré de harina de maíz), repollo y githeri (una mezcla de maíz y judías), pero cada vez podemos comer menos de cada uno de ellos y menos seguido; generalmente, una sola vez al día." Los altos precios de los alimentos también ocasionan que a la familia Kamwanga no le quede dinero para gastos de salud y educación, lo cual hace disminuir sus posibilidades futuras de mejorar sus ingresos y tener acceso a una dieta saludable.

Rael Waeni, un agricultor de 69 años del departamento de Kyumbi, distrito de Machakos, una zona rural situada a 64 kilómetros de Nairobi, se ve afectado de manera similar por los altos precios de los alimentos. Actualmente, Rael vive principalmente de una actividad no agrícola: pica piedras con un pequeño martillo y vende la grava para la construcción de casas. En condiciones normales, habría podido vender un pequeño excedente de sus productos agrícolas en los mercados locales, pero su explotación ya no produce mucho. Una severa sequía ha afectado la región y los rendimientos de los cultivos han disminuido aún más. Cuando se le preguntó acerca del continuo aumento de los precios de los alimentos durante el último año y medio, Rael explicó que "la totalidad del poco dinero que ganamos lo gastamos en alimentos, y ni siquiera nos alcanza para ello". Rael contó que "esta semana el gobierno entregó 2 kilos de maíz por familia para aliviar la situación alimentaria, pero no entregó judías. Ya lo hemos consumido todo y no sabemos cuándo recibiremos más raciones."

### Cuando los precios de los alimentos suben y los pobres ya no pueden tener acceso a ellos

Problemas como los que enfrentan las familias Kamwanga y Waeni son moneda común en muchos países en desarrollo y revelan que algo anda mal en el sistema alimentario mundial. La suba de precios de 2008 –a la que frecuentemente se hace referencia como "la crisis de los precios de los alimentos"– y las crecientes fluctuaciones de los mismos han creado preocupación por la disponibilidad de alimentos a nivel mundial y, particularmente, en países en desarrollo con deficiencias alimentarias específicas.

El sistema alimentario mundial –integrado por los productores, procesadores y comercializadores, así como por la legislación y las políticas nacionales e internacionales que regulan su actividad– parece estar funcionando de una manera tal que no provee alimentos para todos, ya que muchos hogares y países enteros han llegado a una situación de inseguridad alimentaria.

*The impact of the increase in food prices on an African family: entrevista de Samuel Makali. (CETRAD, Kenia)*



La familia Kamwanga, de Nairobi. (Foto: S. Makali)



La familia Waeni, del departamento de Kyumbi, distrito de Machakos, una zona rural de Kenia (Foto: S. Makali)

Los documentos mencionados en este espacio están comentados en la lista de referencias.

Hay seguridad alimentaria cuando "toda la población tiene en todo momento acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, seguros y nutritivos que satisfagan sus necesidades alimenticias y sus preferencias para llevar una vida activa y saludable".  
[www.fao.org/docrep/005/y4671e/y4671e06.htm](http://www.fao.org/docrep/005/y4671e/y4671e06.htm)

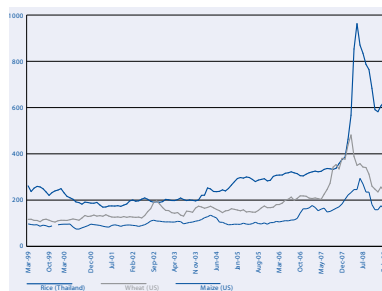
Soberanía alimentaria es un término acuñado por miembros de Vía Campesina que hace referencia a un marco de políticas destinadas a asegurar "el derecho de los pueblos a definir sus propios sistemas, agrícolas, ganaderos y pesqueros", en contraste con el alto grado de dependencia de las fuerzas de los mercados internacionales.  
[www.viacampesina.org](http://www.viacampesina.org)

Sin embargo, **seguridad alimentaria** no significa que cada hogar o cada país deba producir la cantidad de alimentos que requiere –siempre y cuando los mismos se produzcan en otra parte y el hogar o el país en cuestión puedan comprarlos. Pero en muchos países en desarrollo no se da esta situación, y, a raíz de la reciente escasez de stocks, la población y las organizaciones están exigiendo cada vez más una mayor **soberanía alimentaria**, al tiempo que los países tratan de ser más autosuficientes en la producción de alimentos.

La crisis mundial de los precios de los alimentos ocupó los titulares en 2008, y la comunidad internacional respondió con innumerables estudios sobre políticas, publicaciones científicas y blogs de Internet donde se debatían las causas y los efectos de la misma. Hoy, a principios de 2009, los precios han bajado a los niveles anteriores a 2008, y la seguridad alimentaria mundial y los temas relacionados con ella, como desarrollo agrícola, comercio, pobreza y riesgo de hambre corren el riesgo de quedar archivados definitivamente, ya que la crisis económica internacional y otros acontecimientos absorben la atención del mundo.

A pesar del descenso de los precios en los mercados internacionales, los precios internos de muchos países en desarrollo han permanecido altos, y muchos pobres, particularmente, en países con déficit alimentario, siguen sin poder comprar los alimentos necesarios para satisfacer sus necesidades diarias. Mientras la crisis mundial de los precios de los alimentos (léase los altos precios) se está estabilizando, la crisis alimentaria mundial (léase la insuficiencia de alimentos disponibles para los pobres) continúa y se ve incluso agravada por la desaceleración de la economía mundial. Sin embargo, sobre la base de lo aprendido acerca de las causas y los efectos de la reciente crisis de los precios, ahora es posible formular políticas y programas que aborden las causas de fondo de la inseguridad alimentaria estructural en el mundo y, particularmente, en los países en desarrollo.

Precios internacionales seleccionados de los cereales desde 1999 a 2009 (base de datos de la FAO de precios de los commodities)



World Food Situation  
[www.fao.org/worldfoodsituation/wfs-home/en](http://www.fao.org/worldfoodsituation/wfs-home/en)

## Tendencias recientes: precios y demanda en aumento

Verano de 2008: Los precios de los cereales y otros alimentos habían estado aumentando desde 2001, y, hacia mediados de 2007, comenzaron a experimentar una suba sin precedentes. El boom alcanzó su pico en mayo-junio de 2008. Para ese entonces, el incremento de los precios había afectado a casi todos los alimentos básicos. Los precios del trigo y de la carne aviar se habían duplicado desde 2003, los del maíz y de la manteca se habían triplicado y el del arroz se había más que cuadruplicado.

Enero de 2009: Los precios internacionales de los alimentos habían caído un 50 por ciento desde julio de 2008, principalmente, debido a las buenas estimaciones para la cosecha de granos de ese año y a la mejora de las proyecciones de la oferta para 2009. De hecho, en 2008, la producción mundial de alimentos aumentó. En comparación con el año anterior, la producción de trigo creció un 11%, la de granos gruesos (maíz, sorgo y cebada) se incrementó un 2,6% y la de arroz aumentó un 2.1%. Estos niveles de producción superaron holgadamente el promedio de los cinco años anteriores.

## Panorama general

Los stocks mundiales de granos también se recuperaron en 2008, luego de que en 2006 alcanzaran sus niveles más bajos desde principios de la década del '80. Hacia fines de la campaña agrícola subieron un 8%, principalmente debido al aumento de las existencias de trigo y arroz, mientras que los stocks de maíz siguieron disminuyendo. La caída de la demanda como consecuencia de la recesión de la economía mundial que se avecinaba y el descenso de los precios de la energía, sobre todo del petróleo también han contribuido a poner fin al boom de los precios de los alimentos.

El mundo parece aliviado por el hecho de que la crisis de los precios de los alimentos no haya dado lugar a una escasez más grave y a más estallidos sociales. Si bien en el verano de 2008, en vista del aumento de los precios de los alimentos, los gobiernos y las agencias de ayuda organizaron varias reuniones para tratar la crisis y la situación de emergencia, los políticos tienden a declarar el fin del estado de alerta –estando muchísimo más ocupados con otros problemas mundiales– o a no hablar de la situación de hambre en el mundo. Sin embargo, la última estabilización de los precios de los alimentos indica que, más allá de las fluctuaciones estacionales, también hay desequilibrios estructurales entre la oferta y la demanda que ponen en riesgo la seguridad alimentaria de gran parte de la población mundial y que hacen que la inseguridad alimentaria sea un fenómeno permanente. Los cuatro aspectos siguientes proporcionan evidencias de ello:

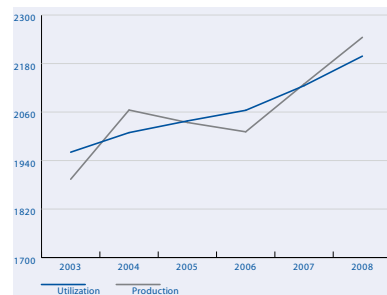
- **Aumento del consumo de cereales:** De hecho, el consumo de cereales ha aumentado casi un 18 por ciento en sólo 10 años, mientras que, durante el mismo período, la población ha crecido menos del 13 por ciento. Teóricamente, hay suficientes alimentos para todos. Sin embargo, dada la demanda de energía y las cambiantes preferencias de los consumidores, nuevos actores de los mercados, como la industria bioenergética y la industria productora de valor agregado (cárnica) compran la mayor parte de las materias primas alimenticias excedentes.
- **Disparidad de la producción:** El mayor aporte al aumento de la producción de alimentos proviene de países del hemisferio norte, sobre todo de la Unión Europea y de los Estados Unidos, así como de algunos países asiáticos. La producción de cereales en países de bajos ingresos y déficit alimentario ha aumentado sólo un 1,7% (mientras que a nivel mundial tal aumento fue del 4,9%) y sus stocks al final de la campaña agrícola, sin contar los de China e India, fueron incluso un 2,1% menores que los del año anterior. Una vez más, los países en desarrollo están en riesgo de volverse más dependientes de la producción de alimentos de los países del norte.
- **Falta de poder adquisitivo:** Gran parte de la población de los países en desarrollo carece del poder adquisitivo para comprar alimentos a los precios del mercado. Un aumento de los precios, sumado la debacle económica general, inevitablemente ocasionarán un incremento de la población en situación de inseguridad alimentaria.
- **Dependencia de la ayuda alimentaria:** Muchos países en desarrollo siguen sufriendo la escasez de alimentos y dependen de la ayuda alimentaria externa. Ejemplos recientes de ello son Mozambique y Haití, los cuales enfrentan escasez debido a condiciones climáticas adversas y a las malas cosechas.

Ver la declaración de la Conferencia de la FAO de 2008 sobre Seguridad Alimentaria Mundial:

*Declaración de la Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial: Los Desafíos del Cambio Climático y la Bioenergía.*  
[www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/foodclimate/HLCdocs/declaration-S.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/foodclimate/HLCdocs/declaration-S.pdf)

*Crop Prospects and Food Situation*  
[www.fao.org/Giews/english/cpfs/index.htm](http://www.fao.org/Giews/english/cpfs/index.htm)

*Producción mundial de cereales y su utilización (en millones de toneladas) (FAO)*



# Consecuencias de los altos precios de los alimentos

**Briefing Paper: Hunger on the Rise**  
[www.fao.org/newsroom/common/ecg/1000923/en/hungerfigs.pdf](http://www.fao.org/newsroom/common/ecg/1000923/en/hungerfigs.pdf)

## Aumento de la inseguridad alimentaria

En el Día Mundial de la Alimentación de 2008, la FAO señaló que la crisis de los precios de los alimentos ha sumado 44 millones de personas más a la población con necesidades alimentarias básicas, ascendiendo a casi mil millones de personas. En África, el 33% de la población padece hambre; en Asia este porcentaje asciende al 16%. En vista de esta tendencia, los progresos en el logro de la meta de reducir el hambre, como en el caso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, son cada vez más cuestionables.

**Implications of Higher Global Food Prices for Poverty in Low-Income Countries**  
[www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2008/04/16/000158349\\_20080416103709/Rendered/PDF/wps4594.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2008/04/16/000158349_20080416103709/Rendered/PDF/wps4594.pdf)

## Mayor vulnerabilidad en los hogares pobres en los países en desarrollo

El alza a los precios ha tenido un impacto devastador en el sustento alimenticio en los hogares pobres de Asia. 60% de sus gastos va destinado a ello. En África alcanza el 80%. Este aumento ha minado seriamente el poder adquisitivo de los hogares, ha incrementado la gravedad de las privaciones alimentarias y la malnutrición y ha hecho disminuir la capacidad de trabajo. Los altos precios también han afectado la salud de los sectores más pobres, ya que sus dietas se han vuelto menos balanceadas y debido a sus altos gastos en alimentos les queda menos dinero disponible para atención médica. Los más vulnerables, como las mujeres o los grupos marginados, son severamente afectados, siendo quienes más sufren la inseguridad alimentaria.

**Food Crisis and Health Go Hand in Hand**  
[www.ifpri.org/pressrel/2008/20081117.asp](http://www.ifpri.org/pressrel/2008/20081117.asp)

*En Bangladesh, diez mil trabajadores realizaron manifestaciones para protestar por los altos precios de los alimentos y los bajos salarios. El país logró la autosuficiencia alimentaria en 2002, pero los precios de los alimentos aumentaron abruptamente debido a la dependencia de la agricultura del petróleo y los combustibles fósiles. Los economistas estiman que la población hambrienta podría ascender a 30 millones de personas.*  
[www.taipetimes.com/News/world/archives/2008/04/13/2003409155](http://www.taipetimes.com/News/world/archives/2008/04/13/2003409155)

En muchos países, la población afectada por los altos precios de los alimentos, particularmente los pobres de las zonas urbanas, han realizado manifestaciones. En 2007 y 2008 hubo **disturbios** por el aumento de los precios de los alimentos básicos en unos 36 países, desde Bangladesh a Egipto, Camerún, Haití y México, lo que puso en riesgo su estabilidad política. Mientras tanto, la desigualdad de ingresos se acentúa aún más por el hecho de que quienes menos tienen deben gastar una porción cada vez mayor de sus ingresos en alimentos.

En este contexto, la cuestión crucial es si aquellos que han caído en la pobreza y el hambre debido a la reciente crisis en los precios podrán superar esta situación a corto plazo. Es probable que la tendencia sea irreversible para la mayoría de ellos, ya que han perdido su capital y sus trabajos.

**Soaring Food Prices and the Rural Poor: Feedback from the Field**  
[www.ifad.org/operations/food/food.htm](http://www.ifad.org/operations/food/food.htm)

*El presidente de Uganda, Yoweri Museveni, dijo que "el hecho de que el mundo esté ahora desesperado por alimentos es bueno para Uganda, que está exportando alimentos a los países vecinos y leche y pescado a todo el mundo".*  
**Food Crisis a Blessing to Continent**  
<http://allafrica.com/stories/200812010330.html>

## Los pequeños agricultores aún tienen que aprovechar esta oportunidad

Los agricultores de países desarrollados y en desarrollo enfrentan cambios en las condiciones de producción: por un lado, mayores costos de los insumos, y, por el otro, mejores precios de sus productos. Con el aumento de los precios de los alimentos, parece haberse concretado una oportunidad largamente esperada para lograr una mayor producción: los productores de los países en desarrollo pueden mejorar sus ingresos mediante la venta de sus excedentes y, al mismo tiempo, proveer al mercado interno de alimentos producidos en el país. Sin embargo, los agricultores de estos países arriesgan el no poder aprovechar lo suficientemente rápido el nuevo incentivo de los altos precios, ya que no están bien conectados con los mercados y carecen de la capacidad financiera y técnica para expandir su producción rápidamente. Además, la mayoría de los pequeños agricultores de los países emergentes se ven a la vez afectados por la suba de los precios debido a que compran más alimentos de los que venden.

Por otra parte, los productores de muchos países en desarrollo han tenido que soportar la carga de los mayores precios de los insumos, mientras los precios internos de los alimentos permanecían bajos como consecuencia de los impuestos a las exportaciones y a las restricciones comerciales. Hace falta realizar más esfuerzos para que los agricultores de estos países tengan mayor poder para reactivar la producción –de lo contrario, se habrá perdido una oportunidad histórica de equilibrar los mercados internacionales de alimentos y los grandes productores de países exportadores más desarrollados ocuparán este espacio.

### La estabilidad económica de los países en desarrollo se halla en riesgo

Los precios altos de los alimentos también han contribuido a acelerar la inflación, arriesgando así la estabilidad macroeconómica. Los países importadores de alimentos, desde Japón a Haití y los de África subsahariana, enfrentan mayores costos de importación, lo que empeora sus balanzas de pagos, las cuales se hallan ya bajo presión por los altos precios de la energía. Éste es un reto particular para los países con reservas de divisas inadecuadas. Mientras tanto, recortar los gastos y subir las tasas de interés para contener la inflación podría desacelerar el crecimiento económico que los países pobres tanto necesitan.

### Disminuye la ayuda alimentaria

Entre 2007 y 2008, la ayuda alimentaria alcanzó su nivel más bajo en 40 años. Sin embargo, es probable que la misma aumente de nuevo, ya que muchos países de bajos ingresos que son importadores netos de alimentos se quedarán sin provisiones. Como consecuencia de los precios más altos, los costos de las redes de seguridad y de los programas de ayuda alimentaria pueden alcanzar niveles demasiado altos para los fondos de asistencia, por lo que el funcionamiento del sistema de ayuda alimentaria mundial se halla en riesgo.

### La venta de tierras agrícolas y su creciente escasez

El año 2008 vio el surgimiento de un fenómeno político bastante riesgoso: Países ricos pero con insuficiente producción alimenticia y corporaciones internacionales han comenzado a comprar y arrendar tierras en países en desarrollo y agroexportadores para la producción de alimentos y biocombustibles. Los países ricos que ven que la demanda interna de alimentos supera su capacidad de producción quieren disminuir su dependencia de sus reservas de divisas para la compra de alimentos en mercados internacionales que no han podido abastecerlos suficientemente y a precios accesibles. En lugar de ello, estos países apuntan al control de la producción de granos en el extranjero y a reducir los costos de transacción del comercio. Mientras tanto, las empresas privadas están comenzando a invertir en producción de alimentos y biocombustibles, a la cual consideran cada vez más como una inversión segura, ya que el mundo podrá depender menos de los combustibles fósiles.

Estas inversiones, empero, reducen la superficie de tierra disponible para la producción de alimentos en los países en desarrollo. Particularmente, la gran cantidad de productores que realizan agricultura de subsistencia y dependen de la tierra para alimentar a sus familias se verán afectados por la escasez y el aumento del precio de la misma. La inversión extranjera en agricultura en estos países puede ser una buena oportunidad si se toman medidas para asegurar que tenga efectos favorables en la generación local de ingresos y abastecimiento de alimentos. Sin tales medidas, los países en desarrollo simplemente arriesgan el regalar sus recursos al norte.

**Rising Food Prices: A Global Crisis**  
[www.odi.org.uk/resources/odi-publications/briefing-papers/37-rising-food-prices-global-crisis.pdf](http://www.odi.org.uk/resources/odi-publications/briefing-papers/37-rising-food-prices-global-crisis.pdf)

**OECD-FAO Agricultural Outlook 2008–2017**  
[www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf](http://www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf)

*En este trabajo se exponen diversos puntos de vista acerca del mecanismo de ayuda alimentaria.*

**Hunger, Crisis and Business: The Perfect Storm for Food Aid**  
[www.foodfirst.org/files/pdf/N&V%20summer%202008.pdf](http://www.foodfirst.org/files/pdf/N&V%20summer%202008.pdf)

**SEIZED! The 2008 Land Grab for Food and Financial Security**  
[www.grain.org/briefings\\_files/landgrab-2008-en.pdf](http://www.grain.org/briefings_files/landgrab-2008-en.pdf)

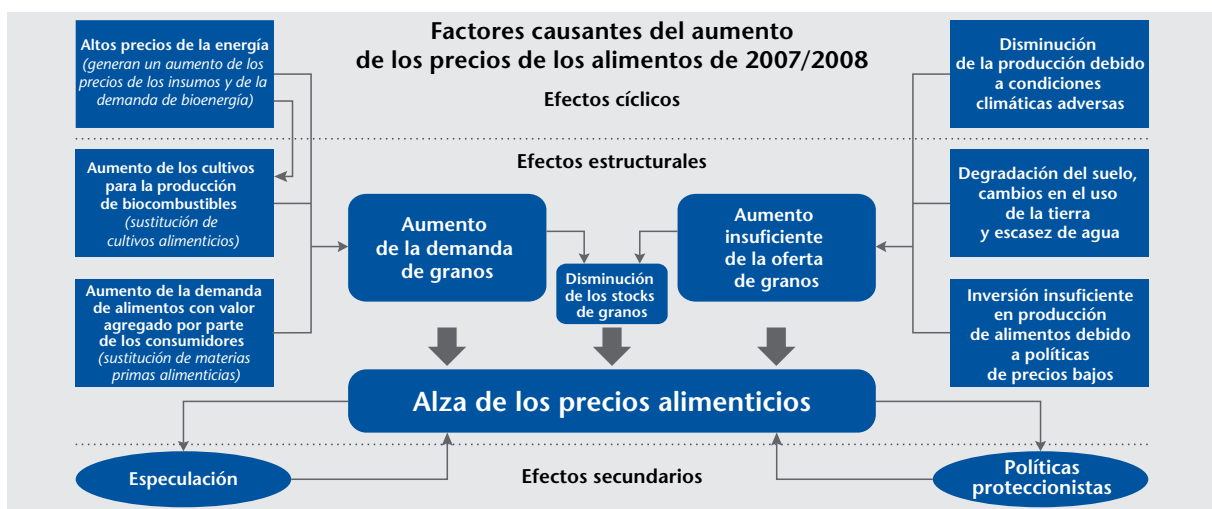
*En Madagascar, la compañía inversora surcoreana Daewoo Logistics planeaba arrendar una gran superficie de tierras agrícolas por 99 años para cultivar maíz y palma aceitera. La idea era terminar con la dependencia de Corea del Sur de las importaciones norteamericanas, así como invertir en la producción de biocombustibles y, al mismo tiempo, proveer de infraestructura a Madagascar y generar empleo. No está claro sí –y bajo qué condiciones– el acuerdo se habría llevado a cabo. De todos modos, la tensión política parece haber puesto fin al mismo.*

**Fuelling Exclusion? The Biofuels Boom and Poor People's Access to Land**  
[www.iiied.org/pubs/pdfs/125511IED.pdf](http://www.iiied.org/pubs/pdfs/125511IED.pdf)

# Factores desencadenantes de la crisis de los precios de los alimentos

*The World Food Situation:  
New Driving Forces and Required Actions*  
[www.ifpri.org/pubs/fpr/pr18.asp](http://www.ifpri.org/pubs/fpr/pr18.asp)

Antes de 2007, ninguna institución pudo pronosticar la inminente crisis ni alertar acerca de ella. Hoy, hay evidencias empíricas para sugerir que factores estructurales de largo plazo y cíclicos de corto plazo contribuyeron a desencadenar la crisis de los precios de 2007/08. Los efectos secundarios debidos a las medidas tomadas por los *policy-makers* y los agentes que operan en los mercados aceleraron la espiral de precios. La oferta y la demanda y los desequilibrios entre ésta y la producción también juegan un rol importante.



*“Los efectos sumados del aumento de los precios de la energía, los consiguientes aumentos de los precios de los fertilizantes y costos de transporte y la debilidad del dólar ocasionaron que los precios de los alimentos subieran de un 35 a un 40% desde enero de 2002 a junio de 2008. Tales factores son responsables del 25–30% del total del aumento de los precios, mientras que la mayor parte del restante 70–75% se debió a la producción de biocombustibles y a la consiguiente reducción de los stocks de granos, a los cambios en el uso de la tierra, a la especulación y a la prohibición de las exportaciones.”*

**Note on Rising Food Prices**  
[www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2008/07/28/000020439\\_20080728103002/Rendered/PDF/WP4682.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2008/07/28/000020439_20080728103002/Rendered/PDF/WP4682.pdf)

Los factores desencadenantes de la crisis alimentaria han sido estructurales:

- El cambio en el uso de la tierra por el cual se reemplazaron cultivos alimenticios por aquellos destinados a la producción de biocombustibles de primera generación en respuesta a los altos precios de la energía y a los programas de “alimentos por combustibles”. La producción de etanol se triplicó entre 2000 y 2007 –debido, principalmente, al aporte a la misma por parte de Estados Unidos (maíz) y de Brasil (caña de azúcar)– mientras que la de biodiesel, cuyos primeros productores son Estados Unidos y la Unión Europea, aumentó de 1.000 a 11.000 millones de litros.
- El aumento de los precios del petróleo, que afecta a todos los niveles de la producción de alimentos y a la cadena de comercialización, haciendo aumentar los costos de fertilización, cosecha, transporte y procesamiento.
- La creciente demanda de granos debida a los cambios en las preferencias de los consumidores. En los países en los que ha aumentado el poder adquisitivo de la clase media (por ejemplo, China e India), se ha incrementado la de carne y otros productos agropecuarios de alto valor y que requieren un consumo intensivo de granos (por ejemplo, las hamburguesas). Los efectos colaterales de esta tendencia incluyen la concentración en los sectores procesador y minorista de estos productos, así como subas adicionales de los precios como consecuencia de la menor competencia.
- La inversión en agricultura en los países en desarrollo ha sido descuidada a lo largo de los años debido a los bajos precios, lo que dio lugar a que la tecnología, el desarrollo de la infraestructura, los programas de investigación y extensión y el apoyo a los agricultores fueran limitados. Mientras tanto, los agricultores norteamericanos y europeos se han beneficiado de los subsidios internos y a las exportaciones.



- La disminución de la producción en algunas regiones en las que el agua está escaseando y las tierras agrícolas se pierden al destinárselas a otros usos (por ejemplo, urbanización, industrialización o conservación).

La crisis se intensificó como consecuencia de factores cíclicos tales como el debilitamiento del dólar, la disminución de los stocks de alimentos y las condiciones climáticas desfavorables durante 2006 y 2007 en países productores clave, como Australia, Rusia y Ucrania.

La prohibición de las exportaciones, las restricciones comerciales y la regulación de los mercados por parte de los gobiernos contribuyeron a impulsar más el alza de los precios. Esto sucedió, particularmente, en los países en desarrollo, que producen excedentes de granos básicos, pero tienen una alta proporción de población hambrienta que no puede comprar alimentos. Una encuesta de la FAO reveló que casi 40 países redujeron sus aranceles a las importaciones de granos y que más de 20 impusieron algún tipo de control a las exportaciones –ya sea en forma de impuestos o bien de controles cuantitativos tales como prohibiciones directas o cupos. Por ejemplo, importantes exportadores de arroz, como Tailandia, India, Vietnam e Indonesia, impusieron prohibiciones y restricciones a la exportación de este cereal. Otros países les siguieron, restringiendo las exportaciones de granos para hacer descender los precios internos de los alimentos por debajo de los precios internacionales, pero, al mismo tiempo, exacerbaron la situación al ocasionar una mayor volatilidad de los precios en los mercados mundiales de granos.

Los precios también han sido impulsados a la suba artificialmente como consecuencia de la especulación. Un estudio del Instituto de Agricultura y Política Comercial (IATP) reveló que los contratos de commodities a futuro, que, tradicionalmente, han sido importantes modalidades para que los productores y comercializadores puedan manejar los **riesgos de las fluctuaciones de precios**, se han convertido en posiciones especulativas en fondos indexados por variación de precio de los commodities, lo que se suma a los contratos a futuro para otros commodities, tales como el petróleo y los metales. En consecuencia, las variaciones de los precios de commodities no agrícolas pueden dar lugar a la compra o venta de contratos a futuro de commodities agrícolas, independientemente de la oferta y la demanda real de éstos.

**Los estudios** confirmaron que las condiciones climáticas desfavorables, el aumento de los precios de la energía y la creciente demanda de biocombustibles también han contribuido en gran medida al aumento de los precios de los alimentos.

Hay opiniones divididas acerca de la importancia del cambio de comportamiento de los consumidores. La mayoría de los estudios clasifican a tal cambio como un factor secundario en comparación con la demanda de biocombustibles y los precios de la energía.

También hay estudios que atribuyen el aumento de los precios al efecto combinado del aumento de la población y de la disminución de la productividad debido a la degradación de los recursos naturales o a la escasez de tierras. Sin embargo, la mayoría de los autores no están de acuerdo con estos argumentos. Las estadísticas confirman que la producción de alimentos está aumentando de manera sostenida y por encima de las tasas de crecimiento demográfico. La FAO incluso sostiene que con la cosecha récord de granos de 2007 hay stocks de alimentos más que suficientes en el mundo para alimentar a todos y que superan a la demanda actual en el menos un 50%.

Recientemente, han surgido debates acerca de en qué medida el cambio climático afecta la productividad de los cultivos. Sin embargo, los efectos de este fenómeno todavía no se han hecho sentir en su plenitud, por lo que no figuran entre las causas de fondo de la reciente crisis de los precios.

*En septiembre de 2007, en respuesta a los altos precios internacionales del arroz, Vietnam, segundo exportador mundial, restringió las exportaciones para desacelerar la inflación. En marzo de 2008, amplió las restricciones a la exportación prohibiendo temporariamente a los exportadores la firma de nuevos contratos y fijando una cuota máxima de 3,5 millones de toneladas. La prohibición se levantó en junio, luego de que las proyecciones oficiales indicaran una mayor cosecha para 2009.*

**Commodities Market Speculation:  
The Risk to Food Security and Agriculture**  
[www.iatp.org/iatp/publications.cfm?accountID=451&refID=104414](http://www.iatp.org/iatp/publications.cfm?accountID=451&refID=104414)

**Global Warming and Agriculture**  
<http://bookstore.petersoninstitute.org/book-store/4037.html>

**Historical Warnings of Future Food Insecurity with Unprecedented Seasonal Heat**  
[www.sciencemag.org/cgi/content/full/323/5911/240](http://www.sciencemag.org/cgi/content/full/323/5911/240)

## Lecciones que aprender y medidas a tomar

*Suponiendo un crecimiento económico sostenido y condiciones climáticas estables, la OECD y la FAO pronostican que los precios reales de los alimentos, luego de la baja del segundo semestre de 2008, se mantendrán a niveles más altos que en el período anterior a dicho año. En términos reales, pueden disminuir menos bruscamente que en el pasado.*

**OECD-FAO Agricultural Outlook 2008–2017**  
[www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf](http://www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf)

*En junio de 2008, la FAO organizó una Cumbre Mundial de la Alimentación. Entre otras cosas, se exigió una mayor inversión en agricultura y el inmediato suministro de ayuda alimentaria.*  
[www.fao.org/newsroom/en/focus/2008/1000829/index.html](http://www.fao.org/newsroom/en/focus/2008/1000829/index.html)

*El FMI y el Banco Mundial crearon un paquete de ayuda con diferentes medidas de apoyo para pequeños agricultores, incluyendo créditos especiales. El Banco Mundial lanzó el Programa de Respuesta a la Crisis Alimentaria Mundial.*  
[www.worldbank.org/html/extdr/foodprices](http://www.worldbank.org/html/extdr/foodprices)

*Los donantes están invirtiendo cada vez más en investigación agrícola, habiendo proporcionado 800 millones de dólares adicionales para los centros del Grupo Consultivo en Investigación Agrícola Internacional (CGIAR).*

*Una iniciativa surgida como consecuencia de la crisis de los precios de los alimentos es la Fuerza de Tareas de Alto Nivel de la ONU para la Crisis de la Seguridad Alimentaria Mundial, cuyo objetivo es coordinar esfuerzos entre las agencias internacionales de ayuda. La Fuerza de Tareas ha definido un Marco de Acción común, para el cual se espera que sus miembros aporten 10.000 millones de dólares.*  
[www.un.org/issues/food/taskforce](http://www.un.org/issues/food/taskforce)

A pesar de la reciente caída de los precios, la era de los alimentos baratos parece haber terminado, y sigue en pie la pregunta de si el sistema alimentario mundial –con sus actores principales en los sectores de producción, procesamiento y comercialización– y las normas que regulan el comercio agrícola y la ayuda alimentaria siguen siendo adecuados. Una lección importante aquí es que a pesar de la integración más estrecha entre los mercados nacionales de alimentos y de energía –donde las fluctuaciones de los precios de la energía también ocasionan fluctuaciones en los de los alimentos– el sistema alimentario mundial sigue siendo operativo. El mismo reaccionó rápidamente ante el reciente aumento de los precios de los alimentos: la producción aumentó y los precios bajaron. Sin embargo, con respecto al aumento de la población con carencias alimentarias, es posible que el sistema no sea lo suficientemente eficiente para asegurar el abastecimiento de alimentos para todos en el futuro.

La magnitud de la reciente crisis de los precios de los alimentos ha puesto de relieve la sensibilidad del sistema alimentario mundial al surgimiento de la nueva demanda que se manifiesta con el alto poder adquisitivo, como la de biocombustibles y la de **productos agroindustriales con valor agregado**. Los desequilibrios estructurales fundamentales en los mercados internacionales de alimentos impiden que la oferta se ajuste a la demanda y a la necesidad de abastecimiento de alimentos para todos. Los altos precios de los principales commodities alimenticios podrían afectar el progreso logrado en la reducción de la pobreza en los últimos años, mientras que la crisis económica mundial puede incluso acentuar los efectos negativos sobre los ingresos de los pobres, desacelerando la actividad económica –incluyendo la producción de alimentos– y forzando a los países a asignar nuevos recursos financieros para combatir el hambre. La crisis de los precios de los alimentos ha generado gran preocupación con respecto a la seguridad alimentaria y, por un momento, parecía que los gobiernos y las organizaciones de ayuda se ocuparían de abordar la cuestión de los mercados desequilibrados estructurales en los mercados internacionales de alimentos. Sin embargo, ahora que la burbuja de los precios se ha pinchado y que algunas amenazas a la seguridad alimentaria se han desvanecido, el mundo parece haber vuelto a la normalidad, sin haberse ocupado de manera adecuada de las causas estructurales fundamentales del hambre y la malnutrición en el mundo. No obstante, hay lecciones que aprender de la reciente crisis de los precios de los alimentos que alimentarán más debates y negociaciones de normas, acuerdos y políticas que podrían reducir los efectos negativos de los desequilibrios estructurales en el sistema alimentario mundial.

## Medidas y políticas para mitigar la crisis alimentaria

Las siguientes son las medidas más importantes de efectos inmediatos sobre los actuales desequilibrios en los mercados de alimentos:

- **Abandono de los programas de apoyo y subsidios a biocombustibles de primera generación.** La producción de energía debe estar organizada de una manera tal que no compita con la producción de alimentos por el suelo y el agua. Tales programas deben revisarse o eliminarse.
- **Mejoramiento del acceso a programas de protección social y redes de seguridad** (por ejemplo, transferencias de dinero, alimentos por trabajo, nutrición infantil y alimentación escolar) para la población pobre y hambrienta afectada por los altos precios de los alimentos, de manera de ayudarla a satisfacer sus necesidades alimentarias mínimas.
- **Reducción de la volatilidad de los mercados** en los países en desarrollo mediante la reposición de los stocks de granos, una mejor regulación de los mercados de estos commodities y, por último, mediante la creación de un mecanismo internacional que pudiera ser utilizado para la venta de alimentos (física y virtual) en casos de suba de precios.
- **Suministro de apoyo para facilitar un aumento de la producción agrícola** en los países en desarrollo a través de, por ejemplo, un mayor acceso a los insumos agrícolas, al conocimiento, al crédito y a los mercados, debiendo reflejarse también las necesidades de los pequeños productores y de los que realizan agricultura de subsistencia. Por su parte, los gobiernos de estos países deben adoptar políticas que aseguren que la inversión extranjera en agricultura genere beneficios para la población local y no tenga efectos adversos sobre la producción de alimentos y la explotación de los recursos.

Deben diseñarse políticas que aborden los desequilibrios estructurales del sistema alimentario mundial, de manera de ayudar a los países con deficiencias alimentarias a ser autosuficientes en la producción. La dispersión de la producción de alimentos hace disminuir la volatilidad de los precios y proporciona más alimentos e ingresos a la población del hemisferio sur. Sin embargo, dado que son pocos los países que reúnen las condiciones requeridas para lograr una total autosuficiencia y soberanía alimentarias, cada país debe definir sus propios objetivos en materia de seguridad alimentaria. Una amplia gama de medidas a nivel internacional y nacional, tales como las siguientes, puede contribuir a cumplir tales objetivos:

- Reducir el comercio de productos agrícolas subsidiados y fomentar el comercio de commodities bajo condiciones justas para los países del hemisferio sur. La prohibición de las exportaciones y los mecanismos de control implementados por países exportadores de alimentos han más bien acelerado la espiral de los precios de los mercados internacionales y pueden ser considerados, en general, medidas contraproducentes.
- Lograr un mayor acceso de los pequeños agricultores a insumos críticos, a los conocimientos y a la tecnología, por ejemplo, mediante mejores servicios de investigación y extensión agrícolas que funcionen de manera más eficiente.
- Mejorar la infraestructura y los servicios rurales (caminos, electrificación, riego, acceso a los mercados).
- Promover la producción agrícola sostenible para combatir los efectos negativos del cambio climático y la degradación de los recursos.

*En la Cumbre Mundial de la Alimentación de la FAO no se llegó a ningún acuerdo sobre el tema más polémico. A este respecto, fue ignorada una sugerencia de la FAO para la introducción de una legislación internacional que asegure que la producción de biocombustibles no se realice a expensas de la producción de cultivos alimenticios, generando más hambre en el mundo.*

*El Ethiopia Commodity Exchange (ECX) fue lanzado a principios de 2008, con la comercialización de seis commodities: café, sésamo, alubias, teff, trigo y maíz. El ECX brinda un espacio para el comercio en el que compradores y vendedores pueden operar de manera segura en lo que se refiere a calidad, entrega y pago de la mercadería. Para mayor información: [www.ecx.com.et](http://www.ecx.com.et)*

**Implementing Physical and Virtual Food Reserves to Protect the Poor and Prevent Market Failure**  
[www.ifpri.org/pubs/bp/bp010.pdf](http://www.ifpri.org/pubs/bp/bp010.pdf)

*En su informe final, la organización Evaluación Internacional de la Ciencia y Tecnología Agrícolas (IAASTD) exigió un renovado apoyo a los pequeños agricultores para abordar cuestiones tales como los precios de los alimentos, el hambre, las desigualdades sociales y los desastres medioambientales. El informe reconoce que las fuerzas del mercado no pueden por sí solas garantizar la seguridad alimentaria y resalta la importancia del conocimiento, la ciencia y la tecnología agrícolas.*

**International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development**  
[www.agassessment.org](http://www.agassessment.org)

## Observaciones

La demanda de energía, las políticas de subsidios de los países del norte y la insuficiente inversión agrícola de los países en desarrollo se hallan entre las causas estructurales de fondo de la crisis alimentaria que el mundo ha estado enfrentando durante décadas hasta hoy. Es probable que estos dos factores persistan, según lo indican las últimas señales, en lo que se refiere al mantenimiento del proteccionismo y los subsidios a la producción agrícola y de biocombustibles, particularmente, en Europa y Estados Unidos. Probablemente, la desaceleración económica afecte aún más a la seguridad alimentaria, sobre todo en los países en desarrollo con déficit de alimentos. A pesar de que la crisis económica que se está desencadenando está haciendo disminuir la demanda de forrajes y energía, el período de bajos precios de los commodities alimenticios (en términos reales) parece haber llegado a su fin. Esto afecta a los países en desarrollo de dos maneras: • la población tiene que gastar más en alimentos, lo cual es una perspectiva desalentadora, sobre todo para los pobres; • los agricultores tendrán la oportunidad de vender sus productos en los mercados locales e internacionales a mejores precios, pero, al mismo tiempo, con mayores costos de producción. Si los países en desarrollo no reaccionan de la manera adecuada y no apoyan la producción local, corren el riesgo de volverse aún más dependientes de la producción de alimentos de los países del norte, pudiendo persistir los desequilibrios fundamentales en los mercados de alimentos.

Además, hay serios desafíos por delante para la seguridad alimentaria mundial a mediano y largo plazo, a saber:

- Es probable que la expansión de la superficie destinada a la producción agrícola ocasione más daños medioambientales y agotamiento del suelo y de los recursos hídricos, a menos que se apliquen medidas para el manejo sostenible de los recursos naturales.
- La eficiencia de los sistemas mundiales y nacionales de innovación agrícola determinará la generación y difusión de recursos para el mejoramiento de los rendimientos.
- La agricultura global deberá hacer frente a los efectos del cambio climático. En muchas regiones de África, Asia y Latinoamérica podría haber una disminución de los rendimientos de entre el 20 y el 40 por ciento. Las condiciones climáticas se están volviendo menos predecibles y las sequías e inundaciones podrían tener lugar con mayor frecuencia.
- La escasez de combustibles fósiles continuará, estimulando el uso intensivo de la tierra y la producción de cultivos para la producción de biocombustibles de primera generación en lugar de cultivos alimenticios.

*Un estudio del IFPRI sugiere que sin políticas para mantener la productividad y la inversión agrícolas en condiciones de recesión los precios de los principales cereales habrán aumentado sensiblemente hacia el año 2020.*

**Food and Financial Crisis:  
Implications for Agriculture and the Poor**  
[www.ifpri.org/pubs/agm08/jvb/jvbagm2008.pdf](http://www.ifpri.org/pubs/agm08/jvb/jvbagm2008.pdf)

**The environmental Food Crisis**  
[www.grida.no/\\_res/site/file/publications/  
FoodCrisis\\_lores.pdf](http://www.grida.no/_res/site/file/publications/FoodCrisis_lores.pdf)

*El presidente de Estados Unidos, Barack Obama, ha abogado por un permanente apoyo al etanol. Sin embargo, Brooke Coleman, director ejecutivo de la Alianza para Nuevos Combustibles, señaló que Obama parece comprender que para ser sustentable la industria de los biocombustibles debe reemplazar el uso de cultivos alimenticios por el de materias primas no alimenticias, como por ejemplo, astillas de madera o algas.*  
[http://news.cnet.com/  
8301-11128\\_3-10082064-54.html](http://news.cnet.com/8301-11128_3-10082064-54.html)

## Lecturas recomendadas

La siguiente lista consta de una selección de documentos y sitios Web particularmente relevantes para el tema de “la crisis de los precios de los alimentos”. Para una mejor orientación, el material ha sido clasificado en cuatro categorías: **Panorama**; **Política**; **Instrumentos**; **Estudios de casos**. Los documentos están listados en orden alfabético por título. La mayoría de ellos se hallan disponibles en Internet (a accederse el 3 de marzo del 2009).

**Donald Mitchell. 2008**

Política

### **A Note on Rising Food Prices**

**Policy Research Working Paper 4682, The World Bank, 21 p.**

**[www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2008/07/28/000020439\\_20080728103002/Rendered/PDF/WP4682.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2008/07/28/000020439_20080728103002/Rendered/PDF/WP4682.pdf)**

En este trabajo se analizan las causas del rápido aumento de los precios alimenticios en los mercados internacionales desde 2002 y se evalúa la contribución al mismo de varios factores. Se llega a la conclusión de que el factor más importante fue el gran aumento de la producción de biocombustibles en USA y la UE.

**Food and Agricultural Organization (FAO) of the United Nations. 2008**

Panorama

### **Briefing Paper: Hunger on the Rise.**

**6 p. [www.fao.org/newsroom/common/ecg/1000923/en/hungerfigs.pdf](http://www.fao.org/newsroom/common/ecg/1000923/en/hungerfigs.pdf)**

En este artículo, la FAO estima que en 2007, la crisis alimentaria sumó a 75 millones de personas más a la población que sufre hambre, elevando la cifra de desnutrición en el mundo a 923 millones de personas en dicho año. En 2008, el continuo y drástico aumento de los precios de los cereales y oleaginosas ocasionó un mayor aumento de la desnutrición crónica.

**Institute for Agriculture and Trade Policy (IATP). 2008**

Política

### **Commodities Market Speculation: the Risk to Food Security and Agriculture**

**IATP's Trade and Global Governance program. 15 p.**

**[www.iatp.org/iatp/publications.cfm?accountID=451&refID=104414](http://www.iatp.org/iatp/publications.cfm?accountID=451&refID=104414)**

En este informe, el Instituto de Agricultura y Política Comercial llega a la conclusión de que los pasos en materia de desregulación dados por el gobierno de Estados Unidos dieron lugar a que grandes especuladores de servicios financieros hicieran enormes “apuestas” que desestabilizaron la estructura de los mercados de commodities agrícolas.

**Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). 2008**

Política

### **Declaración de la Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial:**

Instrumentos

### **Los Desafíos del Cambio Climático y la Bioenergía.**

**4 p. [www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/foodclimate/HLCdocs/declaration-Z.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/foodclimate/HLCdocs/declaration-Z.pdf)**

En junio de 2008, la FAO organizó una Conferencia de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria Mundial en la que jefes de Estado y gobierno, ministros y representantes de 181 países y de la Comunidad Europea se reunieron para buscar formas de alcanzar la seguridad alimentaria mundial y de abordar los retos del aumento de los precios alimenticios, del cambio climático y de la bioenergía.

**World Food Programme. 2008**

Política

### **2007 Food Aid Flows**

Instrumentos

**The International Food Aid Information System of the World Food Programme (INTERFAIS), 54 p.**

**[www.wfp.org/interfais/index2.htm#](http://www.wfp.org/interfais/index2.htm#)**

Desde 1999, el suministro de ayuda alimentaria ha disminuido en forma casi continua. En 2007 llegó a su nivel más bajo desde 1961. El WFP sugiere incrementar los recursos disponibles para que la asistencia alimentaria tome acción inmediatamente y aborde los efectos seriamente negativos del alza a los precios en relación al hambre y la desnutrición en el mundo.

**Joachim von Braun. 2008**

Política

### **Food and Financial Crisis: Implications for Agriculture and the Poor**

Instrumentos

**IFPRI Brief, December 2008, 12 p. [www.ifpri.org/pubs/agm08/jvb/jvbagm2008.pdf](http://www.ifpri.org/pubs/agm08/jvb/jvbagm2008.pdf)**

Los altos precios alimenticios registrados en 2007 y hasta mediados de 2008 tuvieron graves consecuencias para la seguridad alimentaria, la estabilidad macroeconómica y la seguridad política. La crisis financiera mundial y la desaceleración económica han hecho bajar los precios alimenticios. Las crisis alimentaria y financiera tienen efectos

fuerzas y duraderos sobre las economías emergentes y la población de menores recursos. Es necesaria una respuesta sincronizada para aliviar la carga sobre los pobres y permitir que la agricultura encarere nuevos retos y responda a nuevas oportunidades.

Instrumentos

**International Food Policy Research Institute (IFPRI). 2008**

### **Food Crisis and Health Go Hand in Hand**

**Press release: IFPRI urges greater cooperation between health and agriculture sectors**

**3 p. <http://www.ifpri.org/PRESSREL/2008/pressrel20081117.pdf>**

Para la población mundial de menores recursos la agricultura y la salud se hallan indisolublemente ligadas. La falta de cooperación entre ambos sectores obstaculiza la lucha contra la pobreza y el hambre en los países en desarrollo, y el alza a los precios alimenticios subraya un acto de urgencia. En noviembre de 2008, *policy-makers* de alto nivel, investigadores y profesionales del área de desarrollo de todo el mundo se reunieron para explorar los nexos en investigación e innovación por una mejor salud a nivel nacional, regional y mundial.

Política

Instrumentos

**Lorenzo Cotula, Nat Dyer and Sonja Vermeulen. 2008**

### **Fuelling Exclusion? The Biofuels Boom and Poor People's Access to Land**

**FAO and IIED, 82 p. [www.iied.org/pubs/pdfs/12551IIED.pdf](http://www.iied.org/pubs/pdfs/12551IIED.pdf)**

El estudio enfoca el debate de las políticas de biocombustibles en África y Latinoamérica. Los autores exploran y analizan los efectos actuales y futuros de la creciente difusión de biocombustibles en los países productores y sobre la población rural de menores recursos.

Política

Instrumentos

**William R. Cline. 2007**

### **Global Warming and Agriculture**

**Center for Global Development (CGD) and the Peterson Institute for International Economics. 250 p.**

**<http://bookstore.petersoninstitute.org/book-store/4037.html>**

Este trabajo revela que si bien la productividad puede aumentar en una minoría de países, sobre todo del hemisferio norte, el impacto del cambio climático sobre la agricultura tendrá un efecto negativo sobre la productividad mundial en general, la cual habrá disminuido de un 5 a un 20% hacia la segunda mitad del siglo como consecuencia del calentamiento global.

Política

Instrumentos

**David S. Battisti and Rosamond L. Naylor. 2009**

### **Historical Warnings of Future Food Insecurity with Unprecedented Seasonal Heat**

**Science Vol. 323. n. 5911, pp. 240 – 244. [www.sciencemag.org/cgi/content/full/323/5911/240](http://www.sciencemag.org/cgi/content/full/323/5911/240)**

Las temperaturas en aumento durante la campaña agrícola pueden tener un impacto dramático sobre la productividad, los ingresos de los agricultores y la seguridad alimentaria. Los datos surgidos de la observación y resultados de modelos climáticos globales sirvieron para demostrar la alta probabilidad de que hacia fin de siglo las temperaturas estacionales en los trópicos y subtrópicos superen los valores más extremos registrados, mientras que en las regiones templadas las estaciones más cálidas registradas representarán la media en el futuro. En el artículo también se explica cómo los calores estacionales extremos perjudican a los sistemas alimentarios.

Política

**Institute for Food and Development Policy. 2008**

### **Hunger, Crisis and Business: The Perfect Storm for Food Aid**

**Food First, News and Views, Vol. 30, n. 109, 4 p. [www.foodfirst.org/files/pdf/N&V%20summer%202008.pdf](http://www.foodfirst.org/files/pdf/N&V%20summer%202008.pdf)**

En este boletín, el Instituto de Política de Alimentación y Desarrollo argumenta que la Cumbre Mundial de la Alimentación de la FAO, celebrada en junio de 2008, fue un fracaso para los pobres y hambrientos del mundo. También se sostiene que el mecanismo de ayuda alimentaria presentado por Estados Unidos y la Unión Europea distorsiona el sistema comercial, el cual, de otro modo, permitiría producir y vender alimentos a los pequeños productores del Sur.

Instrumentos

**Maros Ivanic and Will Martin. 2008**

### **Implications of Higher Global Food Prices for Poverty in Low-Income Countries**

**Policy Research Working Paper #4594, Development Research Group/Trade Team, The World Bank, 57 p.**

**[www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/)**

**[IB/2008/04/16/000158349\\_20080416103709/Rendered/PDF/wps4594.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IB/2008/04/16/000158349_20080416103709/Rendered/PDF/wps4594.pdf)**

En este trabajo se explora la relación entre el aumento de los precios alimenticios en el mundo y la pobreza mediante la aplicación de modelos que posibilitan calcular los cambios en las condiciones de bienestar de los hogares cubiertos

en tres encuestas detalladas, así como los efectos de tal aumento sobre el bienestar nacional y la pobreza en los países estudiados. Los descubrimientos de este estudio sugieren que el impacto general sobre la pobreza es negativo, siendo los pobres de las ciudades el segmento poblacional más severamente afectado.

**Joachim von Braun and Maximo Torero. 2009**

Instrumentos

**Implementing Physical and Virtual Food Reserves to Protect the Poor and Prevent Market Failure**  
*IFPRI Policy Brief No. 10, 4 p.* <http://www.ifpri.org/pubs/bp/bp010.pdf>

El IFPRI propone establecer acuerdos globales para la creación de stocks físicos y virtuales para proteger a los pobres y evitar problemas en los mercados.

**IAASTD. 2008**

Política

**International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology for Development (IAASTD)**

Instrumentos

Estudio de casos

*Executive Summary of the Synthesis Report, 24 p.* [www.agassessment.org/docs/SR\\_Exec\\_Sum\\_280508\\_English.pdf](http://www.agassessment.org/docs/SR_Exec_Sum_280508_English.pdf)

La Evaluación, en la que participaron los gobiernos, la sociedad y expertos, tuvo como finalidad generar una visión objetiva de los desafíos a largo plazo que enfrenta la agricultura mundial, de manera de reducir la pobreza y el hambre en el mundo y hallar maneras de enfrentar estos desafíos a través del desarrollo y el uso apropiado de los conocimientos y tecnologías agrícolas, de las experiencias pasadas y del conocimiento actual.

**Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) and the Food and Agriculture Organization (FAO) of the United Nations. 2008**  
**OECD–FAO Agricultural Outlook 2008–2017**

Política

*73 p.* [www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf](http://www.fao.org/es/ESC/common/ecg/550/en/AgOut2017E.pdf)

El informe anual publicado en conjunto por la FAO y la OECD brinda información acerca de las tendencias de los mercados y las políticas alimentarias. En esta edición se ofrece un sólido análisis de las causas del alza de los precios alimenticios durante el período 2007–08 y un pronóstico evolutivo de la oferta y la demanda hasta el 2017. Por primera vez, el informe incluye proyecciones para los mercados mundiales de biocombustibles y trata la interacción entre mercados de alimentos.

**Steve Wiggins and Stephanie Levy. 2008**

Política

**Rising Food Prices: A Global Crisis**

Instrumentos

*Overseas Development Institute, ODI Briefing Paper 37, 4 p.*

[www.odi.org.uk/resources/odi-publications/briefing-papers/37-rising-food-prices-global-crisis.pdf](http://www.odi.org.uk/resources/odi-publications/briefing-papers/37-rising-food-prices-global-crisis.pdf)

En este trabajo se analizan las causas del aumento de los precios alimenticios, las tendencias esperadas, su probable impacto y las posibles respuestas políticas para tres diferentes grupos: • la población pobre; • los gobiernos de los países de bajos ingresos, que enfrentan mayores costos de importación; • las agencias de ayuda, que hacen malabares para hacer frente a la mayor demanda de alimentos, dinero y asesoramiento técnico.

**GRAIN. 2008**

Política

**SEIZED! The 2008 Land Grab for Food and Financial Security**

*GRAIN Briefing, 11 p.* [www.grain.org/briefings\\_files/landgrab-2008-en.pdf](http://www.grain.org/briefings_files/landgrab-2008-en.pdf)

El informe analiza las tendencias de los mercados mundiales de tierras para explicar dos fenómenos: • el hecho de que los gobiernos de países con deficiencias alimentarias invierten en tierras agrícolas en el extranjero para su propia producción de alimentos; • que las corporaciones de alimentos y los inversores privados invierten en tierras en el exterior para obtener ganancias.

**International Fund for Agricultural Development (IFAD) of the United Nations. 2008**

Instrumentos

**Soaring Food Prices and the Rural Poor: Feedback from the Field**

Estudio de casos

*Rising food prices.* [www.ifad.org/operations/food/food.htm](http://www.ifad.org/operations/food/food.htm)

Este informe se basa en las respuestas recibidas de los países en desarrollo acerca de cómo han sido afectados por el aumento de los precios alimenticios. Su objetivo consiste en comprender las implicancias de los aumentos de los precios internacionales para la población rural de menores recursos. Además, tiene como finalidad servir de base para mejorar la capacidad del IFAD de identificar las medidas a tomar en forma conjunta con los gobiernos miembro, tanto a nivel nacional como local.

Política

**United Nations Environmental Program (UNEP), 2009****The Environmental Food Crisis**

Instrumentos

***The environment's role in averting future food crises: A UNEP rapid response assessment, 104 p.***  
**[www.grida.no/\\_res/site/file/publications/FoodCrisis\\_lores.pdf](http://www.grida.no/_res/site/file/publications/FoodCrisis_lores.pdf)**

Esta publicación expone que el cambio climático se incrementará hacia el año 2050. Traerá como resultado inundaciones y sequías en las zonas de regadío. La combinación de los efectos entre el cambio climático, la degradación del suelo, las pérdidas de cosechas, la escasez de agua y las plagas pueden causar un déficit del 5 al 25% entre los rendimientos proyectados y la demanda hacia el año 2050. Esto exigiría nuevas formas de incrementar la oferta de alimentos.

**Oxfam. 2008**

Instrumentos

**The Time is Now: How World Leaders Should Respond to the Food Price Crisis*****Oxfam Briefing Notes, Oxfam, UK, 16 p.*****[www.oxfam.org.uk/resources/policy/conflict\\_disasters/downloads/bn\\_time\\_is\\_now.pdf?m=234](http://www.oxfam.org.uk/resources/policy/conflict_disasters/downloads/bn_time_is_now.pdf?m=234)**

En este trabajo se analizan algunas de las causas de la crisis de los precios alimenticios y se sugiere una serie de pasos a seguir para hacer frente a la misma e implementar las reformas requeridas para evitar que esto vuelva a ocurrir en el futuro.

**Joachim von Braun. 2008**

Política

**The World Food Situation: New Driving Forces and Required Actions**

Instrumentos

***IFPRI Food Policy Report No. 18, 27 p.*** **[www.ifpri.org/pubs/fpr/pr18.asp](http://www.ifpri.org/pubs/fpr/pr18.asp)**

Éste es uno de los primeros informes que analizan sistemáticamente las tendencias y los desafíos emergentes de la reciente crisis de los precios alimenticios y que tratan las respuestas reales y deseables a nivel local, nacional, regional e internacional. Además, informa sobre temas a incluir en las agendas de investigación con respecto a agricultura, nutrición y salud.

**Colin Andrews and Margarita Flores. 2008**

Instrumentos

**Vulnerability to Hunger: Improving Food Crisis Responses in Fragile States**

Estudio de casos

***Research Paper No. 2008/42, UN University – World Institute for Development Economics Research, 18 p.*****[www.wider.unu.edu/publications/working-papers/research-papers/2008/en\\_GB/rp2008-42/\\_files/79269701285446203/default/rp2008-42.pdf](http://www.wider.unu.edu/publications/working-papers/research-papers/2008/en_GB/rp2008-42/_files/79269701285446203/default/rp2008-42.pdf)**

Andrews y Flores reconocen la persistencia y la prolongación de las crisis alimentarias y exploran como la prevención y los mecanismos de respuesta pueden mejorarse para ayudar a la toma de decisiones y abordar las causas de vulnerabilidad y hambre. Se utiliza información procedente de estudios de casos para analizar las oportunidades de la vida real.

**Food and Agricultural Organization (FAO) of the United Nations. 2008**

Panorama

**World Food Situation**

Estudio de casos

**[www.fao.org/worldfoodsituation/wfs-home/en](http://www.fao.org/worldfoodsituation/wfs-home/en)**

Novedades e informes sobre la situación alimentaria mundial, índices de precios y commodities alimenticios.

*InfoResources Focus ofrece una visión global de los temas relevantes y de la actualidad, y propone una orientación en la pléora de información. Cada edición está dedicada a un tema de interés actual en las áreas de silvicultura, agricultura, recursos naturales y medio ambiente en el contexto de la cooperación internacional. Cada tema se trata desde perspectivas diferentes, a saber:*

- Políticas y estrategias
- Implementación y experiencias prácticas.

*En la primera parte, InfoResources Focus propone una introducción concisa a cada tema, presenta los problemas, confronta los enfoques teóricos y las opiniones, y da cuenta de las experiencias pertinentes.*

*La segunda parte ofrece una selección de documentos, libros, CD-ROM y sitios Web relevantes, lo cual constituye una introducción a las obras conceptuales, incluyéndose la presentación de instrumentos, métodos y estudios de casos.*

*Los pasados números de InfoResources Focus pueden solicitarse en la dirección que figura en la página 2 o se pueden descargar de [www.inforesources.ch](http://www.inforesources.ch).*